

11 мая 2004 года

## РЕКОМЕНДАЦИИ

общественных слушаний «Ликвидация разливов нефти в Каспийском море: реальность и решения», г. Атырау, 29-30 апреля 2004 года

Мы, участники общественных слушаний, выражаем обеспокоенность в связи со сложившейся тяжелой экологической ситуацией на Каспии (ухудшение здоровья населения региона, массовая гибель рыб, тюленей, птиц). Происходящие негативные изменения рассматриваются наряду с прочими факторами воздействия как последствия разработки месторождений углеводородного сырья. Утверждение Правительством Республики Казахстан в 2000 году Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах и разработка отраслевой Программы «Ликвидация и консервация нефтяных и самоизливающихся гидрогеологических скважин» создают хорошие условия для предупреждения и ликвидации нефтяных разливов на Каспии.

В то же время резко возрастающая антропогенная нагрузка на Каспийское море требует от государства и общества дополнительных совместных усилий, направленных на:

- закрепление особого правового статуса данного водного объекта;
- внедрение эффективной системы нормирования деятельности, оказывающей вредное воздействие на Каспий;
- усиление контроля за соблюдением недропользователями требований законодательства;
- проведению и адекватному финансированию запланированных мероприятий по предупреждению нефтяных разливов и иных природоохранных мероприятий на море.

Сохранение уникальной природной среды Каспия требует решения вопроса с его статусом, регулирования нефтяных операций на основе требований международного права, применения современных международных экологических стандартов, а также развития механизма международно-правовой ответственности за загрязнение моря. Необходимо также развитие механизма международно-правового регулирования на уровне прикаспийских государств вопросов, связанных с загрязнениями морской среды из наземных источников и потенциальными авариями на нефтепроводах.

Участники общественных слушаний обращаются к государственным органам, организациям-недропользователям, научно-исследовательским организациям, неправительственным организациям, международным и донорским организациям с призывом о реализации следующих первоочередных задач по Каспийскому морю:

---

***Парламенту Республики Казахстан:***

принять в рамках новой редакции Закона «Об особо охраняемых природных территориях» положения, усиливающие природоохранный статус заповедной зоны в северной части Каспийского моря;

организовать в ближайшее время парламентские слушания по экологической ситуации на Каспии;

принять законодательные изменения и дополнения, обеспечивающие целевое использование собираемых экологических платежей исключительно для финансирования мероприятий по экологическому мониторингу и экологическому контролю, а также других природоохранных мероприятий.

***Правительству Республики Казахстан:***

обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных в утвержденном Национальном плане по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан;

рассмотреть вопрос об установлении суммарно допустимых объемов добычи нефти и газа по Каспийскому морю;

инициировать разработку механизма компенсации ущерба, наносимого здоровью граждан и окружающей среде в результате осуществления экологически опасной деятельности на Каспии, а также методики оценки экологического ущерба с учетом передового международного опыта в данной сфере;

разработать механизм целевого финансирования из государственного бюджета работ по реагированию на разливы, по которым не выявлена ответственная сторона;

осуществить практические меры по укреплению материально-технической базы территориальных инспекционных служб по охране окружающей среды, охране и использованию недр;

ускорить реализацию мероприятий по созданию Государственного учреждения «Специализированный морской аварийно-спасательный отряд»;

содействовать более активному участию общественности в процессах ратификации, подготовки протоколов и мониторинга выполнения требований Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря;

создать благоприятные условия для проведения казахстанскими научно-исследовательскими организациями и учеными совместных с другими прикаспийскими государствами исследований по проблемам Каспийского моря;

содействовать созданию в Казахстане национального центра мониторинга Каспийского моря;

активизировать сотрудничество с Российской Федерацией по определению статуса совместной заповедной зоны в северной части Каспийского моря;

рассмотреть вопрос о создании и координации региональной аварийно-спасательной службы, в которую могут быть вовлечены все заинтересованные организации прикаспийских государств.

***Министерству Охраны Окружающей Среды РК:***

принять меры по первоочередному развитию сети пунктов гидрометеорологических наблюдений и системы экологического мониторинга на Каспии;

совместно с научно-исследовательскими организациями разработать методы оценки воздействия разливов нефти и иных загрязнений на здоровье населения и морскую среду Каспийского моря.

***Комитету по Водным Ресурсам Министерства Сельского Хозяйства РК:***

оказать необходимую нормативную и методическую поддержку бассейновым водохозяйственными управлениями, территориальным органам охраны окружающей среды, местным органам власти с целью ускорения подписания бассейнового соглашения по охране Каспийского моря и создания бассейнового совета в соответствии с требованиями Водного кодекса;

рассмотреть вопрос о первоочередном внедрении по Урало-Каспийскому бассейну системы нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты.

***Министерству Энергетики и Минеральных Ресурсов РК:***

разработать необходимую методику мониторинга нефтяных разливов;  
подготовить Схему размещения и кадастра затопленных и подтопленных скважин на побережье Каспийского моря;

проводить постоянный мониторинг аварийных разливов нефти и зон расположения затопленных скважин в соответствии с утвержденной программой;

проводить мероприятия по ликвидации аварийных разливов нефти и в соответствии с утвержденным планом.

***Министерству Сельского Хозяйства РК:***

провести зонирование заповедной зоны Каспийского моря с определением участков с заповедным и заказным режимами, с режимом ограниченной хозяйственной деятельности.

***Акиматам Атырауской и Мангистауской областей:***

включать в состав расходов местных бюджетов финансирование мероприятий по предупреждению и обеспечению готовности к нефтяным разливам;

развивать сотрудничество областных штабов по реагированию на разливы нефти с представителями общественности и учеными.

***Недропользователям:***

обеспечивать выполнение требований по сезонным ограничениям при проведении испытаний скважин и иного технологического оборудования в заповедной зоне Северного Каспия;

при разработке ОВОС проектов проводить учет ущерба флоре и фауне заповедной зоны Каспийского моря, а также требований Концепции экологической безопасности по системному подходу при подсчете совокупного воздействия на биологические ресурсы;

начать переход к современным требованиям по предоставлению доступа к информации о загрязнении окружающей среды посредством создания общедоступных регистров выбросов и переноса загрязнителей;

разработать технические средства и сооружения (блочное оборудование), позволяющие вести разведку и разработку нефтегазоконденсатных месторождений без сброса в море загрязняющих веществ, опасных для флоры и фауны.

***Научно-исследовательским организациям:***

разработать методики оценки экологических рисков, связанных с проведением нефтяных операций в Каспийском море;

инициировать исследования по трансграничному переносу нефтепродуктов и других загрязняющих веществ по рекам Урал и Волга;

разработать и реализовать программы по восстановлению почвенно-растительного покрова, пострадавшего от деятельности нефтегазового комплекса, и рекультивации нарушенных земель.

***Неправительственным организациям:***

усилить деятельность по защите прав граждан на благоприятную для жизни окружающую среду и реализации проектов по решению социальных проблем населения, проживающего в прикаспийском регионе;

развивать программы по общественному участию в обсуждении и независимой экологической оценке проектов, осуществляемых на Каспии.

***Международным и донорским организациям:***

рассмотреть вопрос о поддержке программ по развитию независимых экспертных экологических организаций и научно-исследовательских центров, включая лаборатории с соответствующим инструментарием, с целью обеспечения независимого экологического мониторинга;

развивать программы, направленные на усиление экспертного потенциала экологических НПО в прикаспийском регионе;

развивать региональные программы, направленные на развитие сотрудничества в области охраны окружающей среды в прикаспийском регионе;

оказать содействие прикаспийским государствам в разработке единых подходов по:

- а) ведению экологического мониторинга на море;
- б) проведению процедуры оценки воздействия на окружающую среду;
- в) оценке экологического ущерба;
- г) составлению научного прогноза экологических последствий освоения углеводородных ресурсов Каспийского моря.