

Замечания и предложения к техническому заданию на проведение оценки воздействия на окружающую среду для обоснования инвестиций в обустройство месторождения им. Ю.Корчагина.

Данные замечания и предложения составлены по результатам ознакомления с техническим заданием (далее – ТЗ) на проведение ОВОС для обоснования инвестиций в обустройство месторождения им. Ю.Корчагина, расположенного на интернет-сайте ООО «Лукойл-Нижневожскнефть».

Отмечая, в целом, соответствие ТЗ основным требованиям нормативных актов и инструкция по разработке ОВОС, эксперты выделили ряд недоработок, которые имеют принципиальный характер с точки зрения достоверности и надежности проводимого исследования.

1. На первой странице ТЗ отсутствуют даты его согласования и утверждения, соответственно исполнителем и заказчиком. Отсутствуют сведения об исполнителе материалов ОВОС. На основании этого, не представляется возможным определить время появления рассматриваемого ТЗ, а также определить его статус.
2. В ТЗ отсутствуют сведения о сроках проведения предварительной оценки (подготовка предварительных материалов ОВОС).

В ходе первого этапа заказчик:

- подготавливает и представляет в органы власти обосновывающую документацию, содержащую общее описание намечаемой деятельности; цели ее реализации; возможные альтернативы; описание условий ее реализации; другую информацию, предусмотренную действующими нормативными документами;
- информирует общественность в соответствии с пунктами 4.2, 4.3 и 4.4 Положения об ОВОС;
- проводит предварительную оценку по основным положениям п.3.2.2 и документирует ее результаты;
- проводит предварительные консультации с целью определения участников процесса оценки воздействия на окружающую среду, в том числе заинтересованной общественности.

В ходе предварительной оценки воздействия на окружающую среду заказчик собирает и документирует информацию:

- о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая цель ее реализации, возможные альтернативы, сроки осуществления и предполагаемое место размещения, затрагиваемые административные территории, возможность трансграничного воздействия, соответствие территориальным и отраслевым планам и программам;
- о состоянии окружающей среды, которая может подвергнуться воздействию, и ее наиболее уязвимых компонентах;
- о возможных значимых воздействиях на окружающую среду (потребности в земельных ресурсах, отходы, нагрузки на транспортную и иные инфраструктуры, источники выбросов и сбросов) и мерах по уменьшению или предотвращению этих воздействий.

На основании результатов предварительной оценки воздействия заказчик составляет ТЗ на проведение оценки воздействия на окружающую среду, которое содержит:

- наименование и адрес заказчика (исполнителя);
- сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- основные методы проведения оценки воздействия на окружающую среду, в том числе план проведения консультации с общественностью;
- основные задачи при проведении оценки воздействия на окружающую среду;
- предполагаемый состав и содержание материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

При составлении ТЗ заказчик учитывает требования специально уполномоченных органов по охране окружающей среды, а также мнения других участников процесса оценки воздействия на окружающую среду. ТЗ рассылается участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду по их запросам и доступно для общественности в течение всего времени проведения оценки воздействия на окружающую среду.

ТЗ на проведение оценки воздействия на окружающую среду является частью материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

3. В разделе 8 рассматриваемого ТЗ отсутствует ряд основных методов проведения ОВОС. В том числе, не перечислены:

- Сбор, обработка и анализ опубликованных и фондовых материалов и данных о состоянии природной среды, поиск объектов-аналогов.
- Маршрутные наблюдения с покомпонентным описанием природной среды и ландшафтов в целом, состояния наземных и водных экосистем, источников и признаков загрязнения.
- Эколого-гидрогеологические исследования.
- Почвенные исследования.
- Геоэкологическое опробование и оценка загрязненности атмосферного воздуха, почв, грунтов, поверхностных и подземных вод.
- Исследование и оценка физических воздействий, в т.ч. акустических, электромагнитных, вибрационных и др.
- Социально-экономические исследования.
- Санитарно-эпидемиологические и медико-биологические исследования.
- Стационарные наблюдения (экологический мониторинг).
- Камеральная обработка материалов и составление отчета.
- Методы прогноза изменений окружающей среды в результате воздействия проектируемой деятельности. Если методы прогноза не применяются, то невозможно сделать вывод о характеристиках воздействия намечаемой деятельности;
- Методы оценки значимости воздействий, что лишает возможности предложить меры по снижению/исключению значимых воздействий по результатам оценки воздействий на окружающую среду.

4. ТЗ не сфокусировано, т. е. не определены приоритетные направления исследований. Это дает возможность исполнителю (и заказчику) подменить рассмотрение значимых воздействий (как, например, выбросы стойких органических загрязнителей, залповые

выбросы, воздействия при аварийных ситуациях) рассмотрением второстепенных воздействий (шум и пр.).

5. В ТЗ на проведение ОВОС отсутствует требование использовать информацию, полученную при мониторинге и послепроектном анализе объектов-аналогов. Объекты-аналоги являются важным источником информации для прогноза и оценки воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду и здоровье населения.

6. В ТЗ отсутствует план консультаций с общественностью. Требования к организации общественного участия описаны в п. 4 Положения об ОВОС.

7. В ТЗ отсутствует требование указывать в материалах ОВОС выявленные при проведении оценки неопределенности и пробелы в знаниях, касающихся воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, что требуется в соответствии с Положением об ОВОС.

8. В объявлении, размещенном на интернет-сайте ООО «Лукойл-Нижневожскнефть» начале проведения процедуры ОВОС указано, что за организацию общественного обсуждения отвечает ГУПР и ООС МПР РФ по Астраханской области. Назначение государственного контролирующего органа в области охраны окружающей среды, в обязанности которого входит, в том числе, согласование ТЗ и иной разрешительной документации, необходимой для проведения работ по ОВОС в качестве ответственного за организацию общественного обсуждения, вызывает недоумение. Кроме того, это противоречит п. 2.5. Положения об ОВОС, в котором указано, что обеспечение участия общественности, в том числе информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее привлечение к процессу проведения ОВОС осуществляется заказчиком на всех этапах этого процесса начиная с подготовки технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду. Обсуждение общественностью объекта экспертизы, включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности организуется заказчиком совместно с органами местного самоуправления в соответствии с российским законодательством.

Необходимо также отметить, что, несмотря на обращения ОМННО «Совет Гринпис» к руководству ООО «Лукойл-Нижневожскнефть» в апреле 2004 г. с просьбой предоставить информацию о планирующейся процедуре ОВОС, ответ так и не был получен.

Считаем, что для проведения качественной и достоверной оценки воздействия на окружающую среду для обоснования инвестиций в обустройство месторождения им. Ю.Корчагина, необходимо устранить указанные недостатки технического задания и скорректировать план работ по ОВОС.

Координатор токсической кампании

ОМННО «Совет Гринпис»

А.В. Киселев